

质疑函

一、质疑供应商基本信息：

质疑供应商：广西枫海辰生物科技有限公司

地址：南宁市科园大道 33 号盛世龙腾 A 单元 A-2208 号 邮编：530000

联系人：杨昌辉 联系电话：18577530561

授权代表：杨昌辉

联系电话：18577530561

地址：南宁市科园大道 33 号盛世龙腾 A 单元 A-2208 号 邮编：530000

二、质疑项目基本情况：

质疑项目的名称：全州县乡镇生活饮用水在线监测服务项目

质疑项目的编号：GLZC2022-G1-240007-GXDC

采购人名称：全州县卫生健康监督所

质疑事项：

招标文件 招标文件获取日期：2022 年 3 月 18 日

采购过程

中标结果

三、质疑事项具体内容

质疑事项 1：

该项目采用了不恰当的评标方法，采购文件（招标文件）不合规定。

事实依据：

1、该项目的采购文件（招标文件）中，载明了项目评标办法为最低评标价法。

2、该项目本项目实质上是服务类采购，包含 67 台水质在线监测设备，及对应在线监测设备三年的运维服务。按相关管理部门文件精神，项目实施后须经自治区级相关单位组织验收，重点考核比对合格率和在线率两个指标（比对合格率不低于 90%，在线率不低于 95%）。虽然自治区卫生部门印发了《广西卫生健康系统乡镇生活饮用水集中式供水在线监测工作指导标准》（下文称“《指导标准》”），但实际上市场上无论是设备技术、产品性能还是服务标准，针对该项目都有不同的解决方案，也各有优劣。为了择优比选供应商，项目应注重运维商的运维经验以及实施方案等内容，注重水质在线监测设备的性能资质等综合实力，故该采用综合评分法更为恰当。

3、该项目采购文件中的采购需求是对《指导标准》的具体细化，且提出了很多苛刻甚至是不合理、违法违规的要求，显然其所体现的技术、服务要求并不统一。

法律依据：

1、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）“第五十四条 最低评标价法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求，且投标报价最低的投标人为中标候选人的评标方法。技术、服务等标准统一的货物服务项目，应当采用最低评标价法。”

2、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）“第五十五条 综合评分法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为中标候选人的评标方法。”

3、《自治区卫生健康委办公室关于印发广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划（2020—2022 年）乡镇生活饮用水在线监测项目实施方案的通知》

质疑事项 2:

该项目设置或者变相设置供应商规模、成立年限等门槛，限制供应商参与政府采购活动，且存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，违反《关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库〔2019〕38号）及《中华人民共和国政府采购法实施条例》相关规定，采购文件（招标文件）违法违规。

事实依据:

1、该项目的采购文件（招标文件）“第二章、采购需求”中，载明了“6. “★”系指实质性要求的技术指标、主要功能项目条款，投标人必须满足，否则其投标无效，请投标人注意。”即项目中带“★”号的条款为须实质性响应内容。

2、该项目的采购文件（招标文件）在“第二章、采购需求”的《项目需求》，设定了“2.2. 设备要求 ★（7）投标人必须获得 ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO14001 环境管理体系认证证书。”及“★2）投标人必须提供足够保证本项目运维工作实施的技术人员一览表。本项目必须配置一名技术人员（具有 PMP 项目管理师或智能化系统集成项目经理或智能化系统工程师或水质在线监测智能化系统工程师等相关证书）（需提供相关技术人员证书复印件，近 3 个月的社保证明复印件，原件备查）”，即要求投标人必须获得 ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO14001 环境管理体系认证证书且单位内至少有 1 名持有投标人为其购买了近 3 个月社保且具有 PMP 项目管理师或智能化系统集成项目经理或智能化系统工程师或水质在线监测智能化系统工程师等相关证书的技术人员，否则投标无效。而根据国家认监委相关规定，“ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO14001 环境管理体系认证证书”需要由专业化的认证机构对受认证单位进行认证评估，

时间短则 2~3 个月，长则半年到 1 年，未经认证的单位无法获得相应的认证证书。综上，招标文件所设定的“2.2. 设备要求 ★（7）投标人必须获得 ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO14001 环境管理体系认证证书。”及“★2）投标人必须提供足够保证本项目运维工作实施的技术人员一览表。本项目必须配置一名技术人员（具有 PMP 项目管理师或智能化系统集成项目经理或智能化系统工程师或水质在线监测智能化系统工程师等相关证书）（需提供相关技术人员证书复印件，近 3 个月的社保证明复印件，原件备查）”已构成设置或者变相设置供应商规模、成立年限等门槛，限制供应商参与政府采购活动，对新成立的供应商不公平。

3、该项目的采购文件（招标文件）在“第二章、采购需求”的《项目需求》，设定了“2.2. 设备要求 ★（7）投标人必须获得 ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO14001 环境管理体系认证证书。”及“★2）投标人必须提供足够保证本项目运维工作实施的技术人员一览表。本项目必须配置一名技术人员（具有 PMP 项目管理师或智能化系统集成项目经理或智能化系统工程师或水质在线监测智能化系统工程师等相关证书）（需提供相关技术人员证书复印件，近 3 个月的社保证明复印件，原件备查）”，即要求投标人必须获得 ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO14001 环境管理体系认证证书且单位内至少有 1 名持有投标人为其购买了近 3 个月社保且具有 PMP 项目管理师或智能化系统集成项目经理或智能化系统工程师或水质在线监测智能化系统工程师等相关证书的技术人员，否则投标无效。而根据《指导标准》，该两项要求并不是强制性规定，且亦无相关法规、法规或政策要求供应商必须满足该条件方可准入市场（或承接本项目所采购的服务内容）。综上，采购文件（招标文件）所写的不合理规定已构成以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

法律依据：

1、《关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库〔2019〕38号）“各地区、各部门应当严格落实《中华人民共和国政府采购法》等相关法律法规的要求，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。要全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法，重点清理和纠正以下问题：

……（四）设置或者变相设置供应商规模、成立年限等门槛，限制供应商参与政府采购活动；”

2、《中华人民共和国政府采购法实施条例》“第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：……（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；……（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。”

3、《自治区卫生健康委办公室关于印发广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划（2020—2022年）乡镇生活饮用水在线监测项目实施方案的通知》

质疑事项 3：

该项目采购文件（招标文件）存在重大缺陷、漏洞，影响投标人编制投标文件，且无法以明确的评审因素及标准给予评标委员会进行评标。

事实依据：招标文件中，第三章、投标人须知 投标人须知前附表 第 29.2 条规定“技术需求评审中允许负偏离的条款详见“采购需求及评标方法和评标标准”。”，但在采购需求中，并未有任何内容提及技术需求评审是否允许负偏离。且在评标方法和评标标准中，写明的是“（2）技术需求评审允许负偏离的条款数超过“投标人须知前附表”规定项数的；”，存在描述内容重复嵌套但均无明

确标准的情况，将导致评标委员会在评审时无从评审，重则将导致项目采购失败。

法律依据：《财政部关于进一步规范政府采购评审工作有关问题的通知》（财库〔2012〕69号）“四、妥善处理评审中的特殊情形……评审委员会发现采购文件存在歧义、重大缺陷导致评审工作无法进行，或者采购文件内容违反国家有关规定的，要停止评审工作并向采购人或采购代理机构书面说明情况，采购人或采购代理机构应当修改采购文件后重新组织采购活动；发现供应商提供虚假材料、串通等违法违规行为的，要及时向采购人或采购代理机构报告。”

四、与质疑事项相关的质疑请求：

请求：本次采购项目【项目名称：全州县乡镇生活饮用水在线监测服务项目（项目编号：GLZC2022-G1-240007-GXDC）】采购文件（招标文件）存在多处不符合政府采购法律法规、以不合理的理由歧视或排斥供应商的规定和要求，恳请采购人、代理机构重视我公司质疑，对采购文件（招标文件）中所存在违反政府采购法律法规的规定和要求及时予以纠正并按照《政府采购质疑和投诉办法》（中华人民共和国财政部令 第94号）及政府采购相关法律法规在既定时限内答复我公司质疑。我公司将保留通过有关渠道获得合法救济的权利。

注：

1、涉及本质疑的相关证明材料为①政府采购法律法规 [包括但不限于《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）、《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）、《财政部关于进一步规范政府采购评审工作有关问题的通知》（财库〔2012〕69号）]、②该项目的采购文件（招标文件）及

③《自治区卫生健康委办公室关于印发广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划（2020—2022 年）乡镇生活饮用水在线监测项目实施方案的通知》。

2、①政府采购法律法规可由该项目采购人或代理机构（广西壮族自治区政府采购中心）通过网络进行检索；②该项目的采购文件（招标文件）及③《自治区卫生健康委办公室关于印发广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划（2020—2022 年）乡镇生活饮用水在线监测项目实施方案的通知》在本项目采购人及代理机构处有文件存档，故我公司不再另行提供。

法定代表人、主要负责人，或者其授权代表签字（签章）：

单位公章：广西枫海辰生物科技有限公司

日期：2022 年 3 月 18 日



统一社会信用代码
91450106MA5QBAA34D (1-1)



营业执照



扫描二维码
· 国家企业信用信息公示系统
· 了解更多登记、备案、许可、监管信息

(副本)

名称 广西奥利康生物科技有限公司

注册资本 贰佰万圆整

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 2021年03月04日

法定代表人 熊秀珍

营业期限 长期

住所 南宁市科园大道33号盛世龙园A单元A-2208号

经营范围

一般项目：细胞技术研发和应用；技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；互联网信息服务；人体基因检测与诊断技术开发；第二类医疗器械销售；塑料制品销售；电气设备销售；办公设备销售；仪器仪表销售；日用家电零售；专用化学产品销售（不含危险化学品）；农、林、牧、副、渔业专业机械的销售；教学专用仪器销售；光学仪器销售；工业自动化控制系统装置销售；实验分析仪器销售；生物基材料销售；第一类医疗器械销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：第三类医疗器械经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

登记机关



2021年03月04日

国家企业信用信息公示系统网址：

国家企业信用信息公示系统网址：
http://www.gsxt.gov.cn

国家市场监督管理总局监制

质疑供应商营业执照副本复印件

授权委托书

致：全州县卫生健康监督所、广西达成咨询有限公司；

我 陈秀珍 系 广西枫海辰生物科技有限公司 的法定代表人（负责人），现授权委托本单位在职职工 杨昌辉 以我公司名义对 全州县乡镇生活饮用水在线监测服务项目（项目编号：GLZC2022-G1-240007-GXDC） 项目提出质疑，并代表我方全权办理针对上述项目的具体事务和签署相关文件。

我方对被授权人的签字事项负全部责任。

授权委托代理期限：从 2022 年 3 月 18 日起至 2022 年 4 月 30 日止。

代理人无转委托权，特此委托。

我已在下面签字，以资证明。

质疑供应商（公章）：广西枫海辰生物科技有限公司

法定代表人（负责人）签字或盖章：陈秀珍

日期：2022 年 3 月 18 日



附：1.法定代表人身份证复印件



2.授权委托代理人身份证复印件

